

Europäische Gesundheitspolitik:
**Die „Coronifizierung“* des Krisenhaften
am Beispiel des Programms
EU4Health
(EU-VO 2021/522)**

Europäisches Aktions-Programm

Veronika Lentsch

* Mit herzlichem Dank an Klaus Wondratschek für diese Wortkreation

Struktur des Vortrags

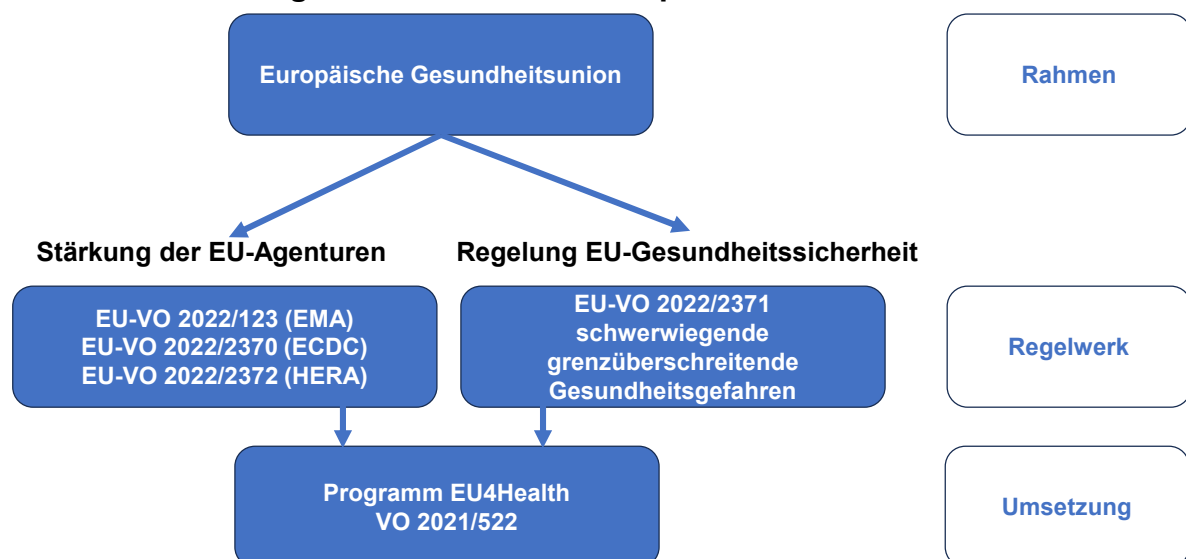
1. Programm EU4Health
 - 1.1 Einbettung in die europäische Gesundheitspolitik
 - 1.2 Basisdokument: VO schwerwiegende grenzüberschreitende Gesundheitsgefahren
 - 1.3 Allgemeine Ziele
 - 1.4 Prioritäten des Programms (Verwendung des Jahresbudgets 2024)
2. Vergleich EU-Gesundheitspolitik und WHO-Pandemieplan/IHR
3. Kritikpunkte

Die EU-Gesundheitspolitik folgt nicht der WHO ...

... sondern

eilt ihr voraus.

1. Programm EU4Health: 1.1 Einbettung in die EU-Gesundheitspolitik



Eigene Abbildung, nach: https://germany.representation.ec.europa.eu/news/europaische-gesundheitsunion-kommission-will-vorsorge-und-bewaltigung-von-pandemien-auf-eu-ebene-2020-11-11_de

1. Programm EU4Health

1.2 Basisdokument: VO schwerwiegende grenzüberschreitende Gesundheitsgefahren (EU-VO 2022/2371)


Zweck der Verordnung schwerwiegende grenzüberschreitende ...

1. Bessere Vorsorge
2. Stärkere Überwachung
3. Bessere Datenübermittlung
4. Im Krisenfall: engere Koordinierung zw. den Staaten ermöglichen
5. Im Vorfeld von Krisen: Entwicklung, Bevorratung und Beschaffung von krisenrelevanten Produkten ermöglichen

https://germany.representation.ec.europa.eu/news/europaische-gesundheitsunion-kommission-will-vorsorge-und-bewaltigung-von-pandemien-auf-eu-ebene-2020-11-11_de

1. Programm EU4Health

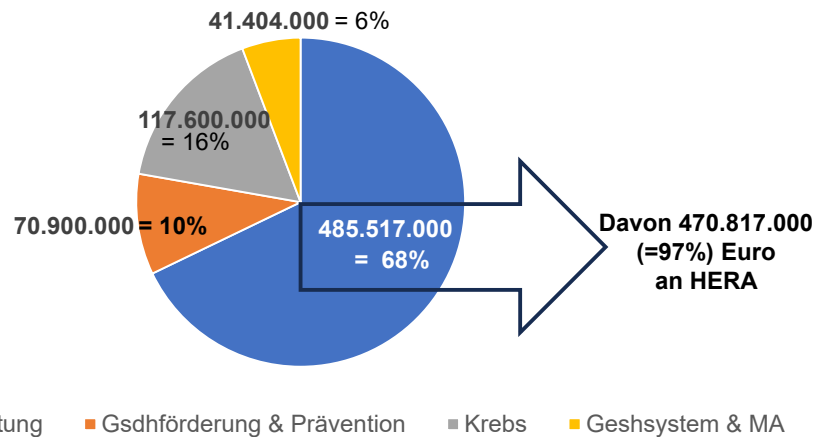
1.3 Allgemeine Ziele (= Umsetzung VO 2022/2371 plus weitere)

1. Verbesserung und Förderung der Gesundheit in der Union zur Verringerung der Belastung durch übertragbare und nicht übertragbare Krankheiten,
2. Schutz der Menschen in der Union vor schwerwiegenden grenzüberschreitenden Gesundheitsgefahren 
3. Verbesserung der Verfügbarkeit, Zugänglichkeit und Erschwinglichkeit von Arzneimitteln und Medizinprodukten und Förderung von Innovationen
4. Stärkung der Gesundheitssysteme durch Verbesserung ihrer Resilienz und Ressourceneffizienz

VERORDNUNG (EU) 2021/522 DES EUROPÄISCHEN PARLAMENTS UND DES RATES vom 24. März 2021, Artikel 3

1. Programm EU4Health: 1.4 Prioritäten des Programms

Jahresbudget 2024: 715.421.000 Euro



Eigene Darstellung, Daten aus: Summary of the EU4Health 2024 Work Programme: https://health.ec.europa.eu/document/download/ac5685de-e735-4541-b64b-7dca0d1c4059_en?filename=funding_c_2023_8524_annex2_en.pdf

2. Vergleich EU-Gesundheitspolitik – WHO Pandemieplan/IHR

EU		WHO
Gesundheitskrisenstab	Feststellung Notstand	Generaldirektor
Verpflichtende Umsetzung	Verbindlichkeit	Verpflichtende Umsetzung
Desinformation bekämpfen	Info-Politik	Desinformation und deren Quellen bekämpfen

3. Kritikpunkte

1. Es geht nicht um eine Hebung des allgemeinen Gesundheitszustandes, sondern um die Bewältigung von „Krisen“
2. Daten sammeln über „mögliche“ sich rasch ausbreitende Gefahren und ...? Auf Basis dieser Daten „Modellierung von Gefahrenszenarien“
3. Über Feststellung eines Notstands Aushebelung von Grundrechten und Aussetzung nationaler Souveränität möglich (EU-Recht vor nationalem)
4. Überwachung und „Meinungskontrolle“ werden ausgedehnt und gesetzlich abgesichert
5. Neoliberales Projekt: Staatliche Gelder werden in die Privatwirtschaft verlagert

Kontaktadresse

WHO-kritische Initiative Hamburg

Website:

<https://www.hamburg-linksoffen.de/>

Anhang: Linksammlung zu europäischen Plänen, Programmen, Einrichtungen

https://health.ec.europa.eu/funding/eu4health-programme-2021-2027-vision-healthier-european-union_de
(Informationen zum Programm EU4Health)

<https://www.consilium.europa.eu/de/policies/protecting-against-cross-border-health-threats/> (Informationen zur europäischen Gesundheitsunion)

https://germany.representation.ec.europa.eu/news/europaische-gesundheitsunion-kommission-will-vorsorge-und-bewaltigung-von-pandemien-auf-eu-ebene-2020-11-11_de (Informationen zu Aufgaben und Zielen der Europäischen Gesundheitsunion in Bezug auf Pandemien)

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/de/LSU/?uri=CELEX:32022R2371> (Verordnung grenzüberschreitende Gesundheitsgefahren)

https://eur-lex.europa.eu/resource.html?uri=cellar:2e0f01e7-91ca-11ed-b508-01aa75ed71a1.0021.02/DOC_1&format=PDF (Bericht über den Stand der Krisenvorsorge, 2022.)

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DE/TXT/PDF/?uri=CELEX:32022R2372> (VO 2022/2372 Rahmen zur Gewährleistung der Bereitstellung von krisenrelevanten medizinischen Gegenmaßnahmen im Falle einer gesundheitlichen Notlage auf Unionsebene)

<https://www.euractiv.de/section/gesundheit/interview/neue-eu-gesundheitsbehoerde-transparenz-wird-ernst-genommen/> (Euractiv ist ein 1999 gegründetes, paneuropäisches Mediennetzwerk, das auf EU-Angelegenheiten spezialisiert ist.)

https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/fs_20_2079 (Faktenblatt (engl.) zu den alten und neuen Aufgaben der EU-Agenturen)

Linksammlung zur Reform des Arzneimittelrechts

https://ec.europa.eu/commission/presscorner/api/files/document/print/de/qanda_23_1844/QANDA_23_1844_DE.pdf
Kurzdarstellung zum neuen EU-Recht für Arzneimittelzulassung

https://health.ec.europa.eu/medicinal-products/pharmaceutical-strategy-europe/reform-eu-pharmaceutical-legislation_en?prefLang=de
Dokumente zur Reform des AM-Rechts, einschließlich Unterlagen

Websites zu HERA

European Commission (16.09.2021): Establishing the Health Emergency Preparedness and Response Authority. https://health.ec.europa.eu/system/files/2021-09/hera_2021_decision_en_0.pdf. Zuletzt aufgerufen am 27.10.2023

<https://www.bundesregierung.de/breg-de/themen/coronavirus/hera-2184436> (Vorstellung der Behörde und ihrer Aufgaben), Zuletzt aufgerufen am 27.10.2023

https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/de/qanda_21_4733 (Seite der EU mit Fragen und Antworten zu HERA – als pdf downloadbar, Zuletzt aufgerufen am 27.10.2023

https://health.ec.europa.eu/system/files/2021-09/hera_2021_decision_en_0.pdf (Beschluss zur Einrichtung von HERA), Zuletzt aufgerufen am 27.10.2023

Schwerwiegende, grenzüberschreitende Gesundheitsgefahr

- lebensbedrohende oder **anderweitig schwerwiegende** Gesundheitsgefährdung biologischen, chemischen, umweltbedingten oder unbekanntem Ursprungs,
- die sich über die Grenzen von Mitgliedstaaten hinaus ausbreitet oder bei der ein **erhebliches Risiko** hierfür besteht,
- und die eine Koordinierung auf Unionsebene **erforderlich machen kann**, um ein hohes Gesundheitsschutzniveau zu gewährleisten



Gesundheitssicherheit

Die Gesundheit ist einer Reihe von natürlichen und menschlich verursachten Gefahren ausgesetzt. Dazu zählen zum Beispiel

- Naturkatastrophen, die Folgen des Klimawandels, Umweltverschmutzung oder auch
- Chemie- und Nuklearunfälle sowie teils neu auftretende
- übertragbare Krankheiten, die sich zu Epidemien bis hin zu Pandemien entwickeln können.

Maßnahmen zum Schutz vor solchen Vorkommnissen werden unter dem Begriff der „Gesundheitssicherheit“ zusammengefasst.



EU-Programme, Verordnungen, Beschlüsse für eine europäische Gesundheitspolitik

2024	Verordnung über den europäischen Raum für Gesundheitsdaten EHDS_Vorschlag, vom Rat am 15.03.2024 angenommen
2022	EU-VO 2022/2372 über einen Rahmen zur Gewährleistung der Bereitstellung von krisenrelevanten medizinischen Gegenmaßnahmen im Falle einer gesundheitlichen Notlage auf Unionsebene (Aufgaben der HERA)
2022	EU-VO 2022/2371 schwerwiegende grenzüberschreitende Gesundheitsgefahr
2022	EU-VO 2022/2370 zur Änderung der Verordnung (EG) Nr. 851/2004 zur Errichtung eines Europäischen Zentrums für die Prävention und die Kontrolle von Krankheiten (Erweiterung Befugnisse ECDC)
2022	EU-VO 2022/123 zu einer verstärkten Rolle der Europäischen Arzneimittel-Agentur bei der Krisenvorsorge und -bewältigung in Bezug auf Arzneimittel und Medizinprodukte
2022	EU-VO 2022/868 über europäische Daten-Governance und zur Änderung der Verordnung (EU) 2018/1724 (DatenGovernance-Rechtsakt)
2021	VO 2021/522 Einrichtung eines Aktionsprogramms der Union im Bereich der Gesundheit („EU4HealthProgramm“) für den Zeitraum 2021–2027
2021	EU-Beschluss C(2021) 6712 final „Establishing the Health Emergency Preparedness and Response Authority“
2020	EU-Beschluss COM(2020) 245 final (Beschluss) „EU Vaccines strategy“
2020	Vorschlag von der Leyen: Bildung einer europäischen Gesundheitsunion